中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议

(上接第二版)

(27)提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点板解、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度,实施销区省际横向利益补偿。加强粮食多元化,促进贸易和生产相协调。推动或乡野人,促进贸易和生产相协调。推对下乡村人民进贸易和生产相协调。推对下乡村人民进贸易和生产相协调。推对下乡村人民进贸易和生产相协调。推对下乡村人民进贸易和生产相协调。推对下乡村人民进贸易和生产相协调。推对乡村发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,完善兜底式保障,强化开发式帮扶,增强内生动力,分层分类帮扶欠发达地区,健全乡村振兴重点帮扶县支持政策,确保不发生规模性返岔致贫。

九、优化区域经济布局,促进区域 协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应,优化重大生产力布局,发挥重点区域增长极作用,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

(28)增强区域发展协调性。扎实 推动西部大开发形成新格局、东北全 面振兴取得新突破、中部地区加快崛 起、东部地区加快推进现代化,促进东 中西、南北方协调发展。巩固提升京室 、长三角、粤港澳大湾区高质量投充深 、营河流域生态保护和高质量接 展。高标准高质量推进雄安新区建设 现代化城市,提升成渝地区双城较优 势、各展所长,支持经济大省前院 赞、各展所长,支持经济大省前作 一元范。加大差异化政策支持力度,促 进革命老区、民族地区、边疆地区等 振兴发展。

(29)促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设,强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展,促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展,培育发展若干区域性中心城市,更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作,健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制,拓展流域经济等模式。

(30)优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施,保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区、 格局总体稳定,细化明确特殊功能区,完善支持政策和考核评价机制。推动战略性产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系,落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线,分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大包,探索实施建设用地总量按规划期管控模式,实行统筹存量和增量综合供地。

(31)深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化,加快城市群一体化和市圈同城化,优化城市规模结构,促进大中小城市和小城镇协调发展、集约案,有局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,提升产业支撑能式和公共服务水平。坚持城市内涵式发展,大力实施城市更新,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化民城市。扎实推进边境城镇建设。

(32)加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹,提高经略海洋能力,推动海洋经济高质量发展,加快建设海洋强国。加强海洋科技创新,巩固提升海洋装备制造业优势,壮大海洋新兴产业,发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测,推进海洋能源资源和海域海岛开发利用,加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全,提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活

力,繁荣发展社会主义文化 文化繁荣兴盛是中国式现代化的 重要标志。坚持马克思主义在意识形 态领域的指导地位,植根博大精深的 中华文明,顺应信息技术发展潮流,发 展具有强大思想引领力、精神凝聚力、 价值感召力、国际影响力的新时代中 国特色社会主义文化,扎实推进文化

强国建设。

(33)弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程,加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操的作用,涵养全民族昂扬奋发的精神气质。

弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进 思想政治工作,推进校园文化建设,用 好红色资源,加强青少年理想信念教 育。统筹推进城乡精神文明建设,提升 人民文明素养和社会文明程度。加强 网络内容建设和管理。提升信息化条 件下文化领域治理能力。

(34)大力繁荣文化事业。营造良 好文化生态,提升文化原创能力,推动 新闻出版、广播影视、文学艺术等领域 精品创作。培育形成规模宏大、结构合 理、锐意创新的高水平文化人才队伍。 广泛开展群众性文化活动,繁荣互联 网条件下新大众文艺。深化主流媒体 系统性变革,推进新闻宣传和网络舆 论一体化管理,提高主流舆论引导能 力。深入实施中华优秀传统文化传承 发展工程,推动文化遗产系统性保护 和统一监管督察,加强历史文化名城、 街区、村镇有效保护和活态传承。建好 用好国家文化公园。构建中华文明标 识体系。坚持文化惠民,实施公共文化 服务提质增效行动。推进书香社会建 设。统筹推进群众体育和竞技体育发 展,加快建设体育强国。

(35)加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系,培育优秀文化企业和品牌,实施重大文化产业项目带动战略,实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合,推动文化建设数智化赋能、信息化转型,发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展,加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设,丰富高品质旅游产品供给,提高旅游服务质量。提升人境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合,大力发展文化旅游业,以文化赋能经济社会发展。

(36)提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制,创新传播载体和方式,加强重点基地建设,增强主流媒体国际传播能力,全面提升国际话语权,讲好中国故事,展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究,提升国际传播效能。深化文明交流互鉴,广泛开展国际人文交流合作,鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度, 扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民群众急难愁盼问题,畅通社会流动渠道,提高人民生活品质。

(37)促进高质量充分就业。深入实 施就业优先战略,健全就业促进机制, 构建就业友好型发展方式。加强产业和 就业协同,积极培育新职业新岗位,支 持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹 配机制, 健全终身职业技能培训制度, 强化择业和用人观念引导,着力解决结 构性就业矛盾。完善就业支持和公共服 务体系,稳定和扩大高校毕业生、农民 工、退役军人等重点群体就业,推动灵 活就业、新就业形态健康发展。加大创 业支持力度,增强创业带动就业效应。 完善劳动标准体系和劳动关系协商协 调机制,加强劳动者权益保障,营造公 平有序就业环境。完善就业影响评估和 监测预警,综合应对外部环境变化和新 技术发展对就业的影响。

(38)完善收入分配制度。坚持按 劳分配为主体、多种分配方式并存,提 高居民收入在国民收入分配中的比 重,提高劳动报酬在初次分配中的比 重。健全各类要素由市场评价贡献、按 贡献决定报酬的初次分配机制,促进 多劳者多得、技高者多得、创新者多 得。完善劳动者工资决定、合理增长、 支付保障机制,推行工资集体协商制 度,健全最低工资标准调整机制,加 强企业工资分配宏观指导。多渠道增 加城乡居民财产性收入。加强税收、 社会保障、转移支付等再分配调节。 促进和规范公益慈善事业发展。规范 收入分配秩序和财富积累机制,支持 勤劳创新合法致富,鼓励先富带后富 促共富。实施城乡居民增收计划,有 效增加低收入群体收入,稳步扩大中 等收入群体规模, 合理调节过高收 人,取缔非法收入,推动形成橄榄型 分配格局。

(39)办好人民满意的教育。实施 新时代立德树人工程,促进思政课堂 和社会课堂有效融合,加强体育、美 育、劳动教育,完善教育评价体系。健 全与人口变化相适应的教育资源配置 机制,扩大学龄人口净流入城镇的教 育资源供给。稳步扩大免费教育范围, 探索延长义务教育年限。推动基础教 育扩优提质,统筹义务教育优质均衡 发展、学前教育优质普惠发展,扩大普 通高中办学资源,办好特殊教育、专门 教育。推动高等教育提质扩容,扩大优 质本科教育招生规模。提升职业学校 办学能力,建设特色鲜明高职院校。引 导规范民办教育发展。扩大高水平教 育对外开放。弘扬教育家精神,培养造 就高水平教师队伍,强化教师待遇保 障。健全学校家庭社会协同育人机制。

深入实施教育数字化战略, 优化终身

学习八世职条

(40)健全社会保障体系。完善并 落实基本养老保险全国统筹制度,加 快发展多层次、多支柱养老保险体系, 健全待遇确定和调整机制,逐步提高 城乡居民基础养老金。健全多层次医 疗保障体系,推进基本医疗保险省级 统筹,优化药品集采、医保支付和结余 资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆 盖面,建立健全职业伤害保障制度。完 善社保关系转移接续政策,提高灵活 就业人员、农民工、新就业形态人员参 保率。健全社会保险精算制度,继续划 转国有资本充实社保基金, 健全社保 基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和 安全监管机制。发挥各类商业保险补 充保障作用。优化全国统一的社保公 共服务平台和经办管理服务。健全社 会救助体系。完善空巢老人、困境儿 童、残疾人等群体服务保障体系。建立 健全基本殡葬服务制度。坚持男女平 等基本国策,保障妇女儿童合法权益。 加强退役军人服务保障。

(41)推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式,完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的"好房子",实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度

(42)加快建设健康中国。实施健 康优先发展战略,健全健康促进政策 制度体系,提升爱国卫生运动成效,提 高人均预期寿命和人民健康水平。强 化公共卫生能力,加强疾控体系建设, 防控重大传染病。健全医疗、医保、医 药协同发展和治理机制,促进分级诊 疗。以公益性为导向深化公立医院编 制、服务价格、薪酬制度、综合监管改 革,加强县区、基层医疗机构运行保 障。优化医疗机构功能定位和布局,实 施医疗卫生强基工程,推进全民健康 数智化建设。加强慢性病综合防控,发 展防治康管全链条服务。全方位提升 急诊急救、血液保障和应急能力。加强 医疗卫生队伍能力和作风建设。推进 中医药传承创新,促进中西医结合。支 持创新药和医疗器械发展。加强心理

健康和精神卫生服务。 (43)促进人口高质量发展。健全 覆盖全人群、全生命周期的人口服务 体系。倡导积极婚育观,优化生育支持 政策和激励措施,发挥育儿补贴和个 人所得税抵扣政策作用,有效降低家 庭生育养育教育成本。完善生育保险 制度,落实生育休假制度,实施早孕关 爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提 升计划。深入开展托育服务补助示范 试点,发展普惠托育和托幼一体化服 务,逐步完善相关制度。加强妇女和儿 童健康服务。积极应对人口老龄化,健 全养老事业和产业协同发展政策机 制。优化基本养老服务供给,完善城乡 养老服务网络,加强公共设施适老化 和无障碍改造。发展医育、医养结合服 务。推行长期护理保险,健全失能失智 老年人照护体系,扩大康复护理、安宁 疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟 法定退休年龄,优化就业、社保等方面 年龄限制政策,积极开发老年人力资 源,发展银发经济。

(44)稳步推进基本公共服务均等 化。建立基本公共服务均等化评价标 准,完善基本公共服务范围和内容,制 定实现基本公共服务均等化的目标、 路径、措施,推动更多公共服务向基层 下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活 困难群众倾斜,健全与常住人口相匹 配的公共资源配置机制。加强县域基 本公共服务供给统筹,完善投入保障 长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿 色转型,建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明 底色。牢固树立和践行绿水青山就是 金山银山的理念,以碳达峰碳中和为 牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增 长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展 动能。

(45)持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控,深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动,打好"三北"工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制,因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

加强重要江河湖库系统治理和生态保 护。实施好长江十年禁渔。

(46)加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重,推进化石能源安全可靠有序替代,着力构建新型电力系统,建设能源强国。坚持风光水核等多能并举,统筹就地消纳和外送,促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用,推进煤电改造石能源清洁高效利用,推进煤电力系统互补互济和安全韧性水平,科学布局抽水蓄能,大力发展新型储能,加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平,推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

(47) 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系,稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源,建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围,加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系,推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系,提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(48) 加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控,加强同国土空间规划衔接,协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度,提高证圾分类和资源化利用水平,促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区,建设美丽中国先行区,打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制,推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力 现代化,建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的 重要内容。坚定不移贯彻总体国家安 全观,走中国特色社会主义社会治理 之路,确保社会生机勃勃又井然有序。

(49)健全国家安全体系。巩固集 中统一、高效权威的国家安全领导体 制,加快构建新安全格局,增强维护和 塑造国家安全战略主动。坚持以战略 为先导、政策为抓手、法治为保障、风 险防控为落脚点,完善国家安全法治 体系、战略体系、政策体系、风险防控 体系。强化国家安全重点领域和重要 专项协调机制,提高应急应变效能。落 实国家安全责任制,促进全链条全要 素协同联动,形成体系合力。完善涉外 国家安全机制,构建海外安全保障体 系,加强反制裁、反干预、反"长臂管 辖"斗争,深化国际执法安全合作,推 动完善全球安全治理。强化国家安全 教育,筑牢人民防线。

(50)加强重点领域国家安全能力 建设。锻造实战实用的国家安全能力, 突出保障事关国家长治久安、经济健 康稳定、人民安居乐业的重大安全,把 捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安 全基础保障,确保粮食、能源资源、重 要产业链供应链、重大基础设施安全, 加强战略性矿产资源勘探开发和储 备,提高水资源集约安全利用水平,维 护战略通道安全,推进国家战略腹地 建设和关键产业备份。加强网络、数 据、人工智能、生物、生态、核、太空、深 海、极地、低空等新兴领域国家安全能 力建设。提高防范化解重点领域风险 能力,统筹推进房地产、地方政府债 务、中小金融机构等风险有序化解,严 防系统性风险。

(51)提高公共安全治理水平。完 善公共安全体系,推动公共安全治理 模式向事前预防转型。加强气象、水 文、地质灾害监测预报预警,提高防灾 减灾救灾和重大突发公共事件处置保 障能力,加强应急指挥、安全生产、食 品药品安全等工作。提升重要基础设 施本质安全水平,有效遏制重特大事 故。深化社会治安整体防控体系和能 力建设,落实维护社会稳定责任,发展 壮大群防群治力量,健全扫黑除恶常 态化机制,加大预防和打击电信网络 诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中 心规范化建设。深化网络空间安全综 合治理,加强个人信息保护。强化未成 年人违法犯罪预防和治理。全面准确 贯彻宽严相济刑事政策, 依法惩处违 法犯罪,提升刑罚执行质效。

(52)完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制,完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。坚持和发展新时代"枫桥经验",加强乡村治理,完善社区治理。发挥人民群众主体作用,引导各方

有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置,完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗,有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领,改进各类社会群体服务管理,健全利益关系协调、合法权益保障制度,关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能,推动"民有所呼、我有所应"。发展志愿服务,加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设,提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标,高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队绝对领导,贯彻军委主席负责制,按照国防和军队现代化新"三步走"战略,推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,边斗争、边备战、边建设,加快机械化信息化智能化融合发展,提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

(53)加快先进战斗力建设。壮大 战略威慑力量,维护全球战略平衡和 稳定。推进新域新质作战力量规模化、 实战化、体系化发展,加快无人智能作 战力量及反制能力建设,加强传统作 战力量升级改造。统筹网络信息体系 建设运用,加强数据资源开发利用,构 建智能化军事体系。加快建设现代化 后勤。实施国防发展重大工程,加紧国 防科技创新和先进技术转化,加快先 进武器装备发展。优化军事人力资源 政策制度,提高军队院校办学育人水 平,打造高素质专业化新型军事人才 方阵。实施军事理论现代化推进工程。 深化战略和作战筹划,扎实推进实战 化军事训练,加强作战能力体系集成, 创新战斗力建设和运用模式,增强军 事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54)推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制机制,调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理,深化战建备统筹,强化作战需求牵引,创新管理方法手段,提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管,推进军费预算管理改革,改进军事采购制度,完善军队建设统计评估体系,全面落实勤俭建军方针,走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训,弘扬优良传统,加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设,加强法规制度供给和执行监督,完善中国特色军事法治体系。

(55)巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革,构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系,优化国防科技工业布局,推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接,推动重大基础设施全面贯彻国防要求,加强国防战略预制。加快国防动员能力建设,加强后备力量建设,加强现代边海空防建设,推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育,巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起 来为实现"十五五"规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(56)坚持和加强党中央集中统一 领导。完善党中央重大决策部署落实 机制,确保上下贯通、执行有力。持续 用党的创新理论统一思想、统一意志、 统一行动。发展党内民主,健全和落实 民主集中制,坚持科学决策、民主决 策、依法决策。坚持正确用人导向,坚 持把政治标准放在首位, 树立和践行 正确政绩观,完善干部考核评价机制, 调整不胜任现职干部,推进领导干部 能上能下常态化。强化教育培训和实 践锻炼,提高干部队伍现代化建设本 领。严管厚爱结合、激励约束并重,激 发干部队伍内生动力和整体活力。统 筹推进各领域基层党组织建设,增强 党组织政治功能和组织功能,发挥党 员先锋模范作用。锲而不舍落实中央 八项规定精神,狠刹各种不正之风,推 进作风建设常态化长效化。深入开展 整治形式主义为基层减负工作。完善 党和国家监督体系,加强对权力配置、 运行的规范和监督。保持反腐败永远 在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、 不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争 攻坚战、持久战、总体战。营造风清气 正的政治生态。

(57) 推进社会主义民主法治建

设。坚定不移走中国特色社会主义政 治发展道路,坚持党的领导、人民当家 作主、依法治国有机统一,发展全过程 人民民主,完善中国特色社会主义法 治体系。坚持好、完善好、运行好人民 代表大会制度,确保国家机关依法行 使权力、履行职责,确保人民群众民主 权利、合法权益得到维护和实现。坚持 和完善中国共产党领导的多党合作和 政治协商制度,发挥人民政协作为专 门协商机构作用,加强各种协商渠道 协同配合,推进协商民主广泛多层制 度化发展。健全基层民主制度,保障人 民依法管理基层公共事务和公益事 业。健全吸纳民意、汇集民智工作机 制。更好发挥工会、共青团、妇联等群 团组织作用,加强产业工人队伍建设、 青少年发展、妇女儿童事业发展政策 保障。促进人权事业全面发展。完善大 统战工作格局, 巩固和发展最广泛的 爱国统一战线。铸牢中华民族共同体 意识,推进中华民族共同体建设。坚持 我国宗教中国化方向,加强宗教事务 治理法治化。全面贯彻党的侨务政策, 更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国,协同推进科 学立法、严格执法、公正司法、全民守 法。加强宪法法律实施和监督,完善维 护国家法治统一制度机制。加强立法 规划和立法审查,提高立法质量。强化 法治政府建设,全面落实行政规范性 文件备案审查,完善实质性化解行政 争议机制。推进政法工作数字化平台 建设,强化跨部门执法司法协同和监 督。规范司法权力运行,完善司法公正 实现和评价机制,提高司法裁判公正 性、稳定性、权威性。强化检察监督,加 强公益诉讼。依法保障人身权、财产 权、人格权,健全规范涉企执法长效机 制,防止和纠正违规异地执法、趋利性 执法。健全国家执行体制,有效解决 "执行难"问题。加快涉外法治体系和 能力建设,健全国际商事调解、仲裁、 诉讼等机制。加强领导干部依法办事 监督检查,完善综合性法治评价工作 机制。推进法治社会建设,营造全社会 崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护 公正的良好环境。

(58)促进香港、澳门长期繁荣稳 定。坚定不移贯彻"一国两制"、"港人 治港"、"澳人治澳"、高度自治方针,落 实"爱国者治港"、"爱国者治澳"原则, 提升港澳依法治理效能,促进港澳经 济社会发展。支持港澳更好融入和服 务国家发展大局,加强港澳与内地经 贸、科技、人文等合作,完善便利港澳 居民在内地发展和生活政策措施。发 挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势 和重要作用,巩固提升香港国际金融、 航运、贸易中心地位,支持香港建设国 际创新科技中心,不断彰显澳门"一中 心、一平台、一基地"作用,推动澳门经 济适度多元发展,支持港澳打造国际 高端人才集聚高地。

(59) 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚决打击"台独"分裂势力,反对外部势力干涉,维护台海和平稳定,牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作,共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设,加强产业合作,推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策,为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件,增进两岸同胞福祉。

(60) 推动构建人类命运共同体。 倡导平等有序的世界多极化、普惠包 容的经济全球化, 拓展全球伙伴关系 网络,推动构建新型国际关系。深化周 边发展融合,强化共同安全,巩固战略 互信,构建周边命运共同体。维护大国 关系总体稳定,深化同发展中国家团 结合作,落实全球发展倡议、全球安全 倡议、全球文明倡议、全球治理倡议, 引领国际秩序朝着更加公正合理的方 向发展。支持全球南方联合自强,加大 援外力度,提供更多国际公共产品。坚 决反对霸权霸道霸凌行径, 捍卫国际 公平正义,维护各国人民共同利益。弘 扬全人类共同价值,推动建设持久和 平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清 洁美丽的世界, 为构建人类命运共同 体作出中国贡献。

(61)充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神,制定国家和地方"十五五"规划纲要及专项规划等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作协同机制,确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、■力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为基本实现社会主义现代化而共同奋斗,不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

(新华社北京 10 月 28 日电)